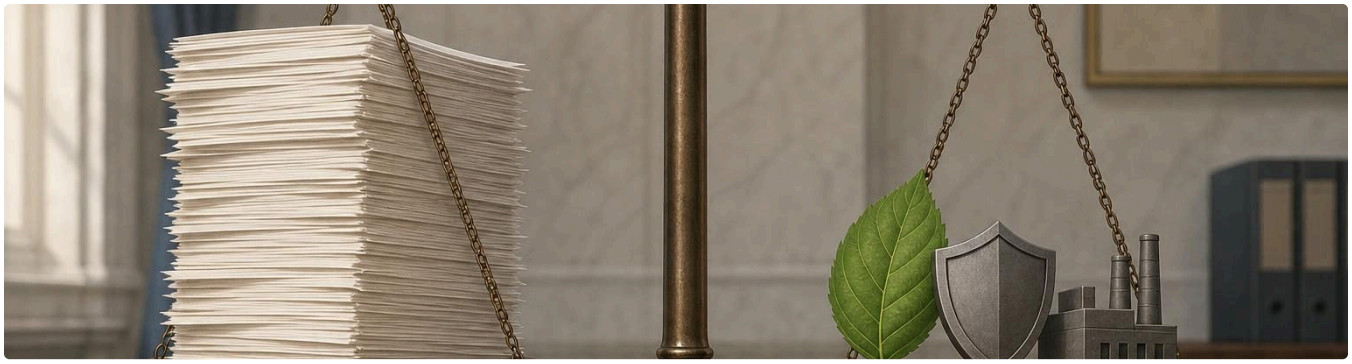
El libro de reglas de Europa está creciendo. ¿Es eso un problema?

Un nuevo índice dice que la legislación de la UE se ha más que duplicado desde 2010, lo que plantea una difícil pregunta sobre cuándo la regulación se convierte en sobrecarga.



Una balanza equilibra una pila de documentos legales contra símbolos de objetivos regulatorios como la seguridad, el medio ambiente y la industria.

La legislación de la Unión Europea se ha más que duplicado en tamaño desde 2010, según un reportaje de Phys.org sobre un nuevo Índice de Burocracia de la UE. El índice dice que, al final de 2025, las regulaciones y directivas de la UE vigentes llenaban alrededor de 47,600 páginas estándar, una unidad que considera cada página como 1,500 caracteres de texto legal. Eso fue 118% más que en 2010.

El hallazgo importa porque la Unión Europea, cuyas reglas afectan a empresas, gobiernos y ciudadanos de todos los países miembros, a menudo establece normas que los gobiernos nacionales luego tienen que seguir o hacer cumplir. Las regulaciones son reglas de la UE que se aplican directamente, mientras que las directivas les dicen a los países miembros qué resultado deben lograr, y por lo general les dejan cierta elección sobre cómo hacerlo. Más texto legal puede significar normas más claras y protecciones más amplias. También puede significar que se necesita más tiempo, dinero y experiencia para entender y cumplir las reglas.

Esa es la tensión en el centro del índice. Llamar burocracia a algo puede hacer que parezca automáticamente un desperdicio, pero el índice no juzga si una ley es sensata, necesaria o dañina. Mide el volumen. El debate no es simplemente reglas contra ausencia de reglas. Se trata de si los gobiernos democráticos pueden responder a amenazas de seguridad, daños ambientales, riesgos para los consumidores y preocupaciones de salud sin crear un libro de reglas tan grande que a las personas comunes, las pequeñas empresas y las agencias públicas les cueste orientarse en él.

El índice fue elaborado por Stefan Wagner, profesor de la Universidad de Viena, en colaboración con ESMT Berlin. Cuenta las regulaciones y directivas de la UE vigentes el Dec. 31 de cada año si fueron aprobadas por el Parlamento Europeo y el Consejo juntos, o solo por el Consejo. Usa versiones consolidadas, es decir, versiones actualizadas que incluyen cambios posteriores. No incluye actos legales de la Comisión Europea, así que no es un conteo de todo lo que produce la UE.

El mayor factor de crecimiento fue la política exterior y de seguridad. Esa área añadió casi 12,900 páginas estándar, casi todas de regulaciones de **sanciones**. Las sanciones son castigos legales dirigidos a países, empresas o personas, que a menudo se usan para presionar a gobiernos o grupos sin

usar fuerza militar. Estas reglas pueden ser largas porque incluyen listas de personas, empresas y bienes cubiertos por los castigos. En ese caso, un gran número de páginas puede reflejar en parte una decisión política deliberada: nombrar exactamente quién y qué está restringido.

La segunda área de mayor crecimiento fue la legislación sobre el medio ambiente, la protección del **consumidor** y la salud. Esa categoría se más que duplicó, de alrededor de 4,300 a 9,800 páginas estándar. El informe dice que nuevas reglas sobre dispositivos médicos, energía **renovable** y **emisiones** industriales ayudaron a impulsar el aumento. La **Directiva** sobre el Ruido Ambiental por sí sola creció alrededor de 700 páginas estándar debido a nuevos métodos de cálculo. Ese ejemplo muestra por qué contar páginas es complicado: los detalles técnicos pueden ser una carga, pero también pueden ser la parte que hace que una regla sea lo bastante precisa para aplicarse de manera justa.

Incluso cuando se excluye la legislación sobre sanciones, la legislación de la UE aún creció 60% desde 2010. Al incluir los **anexos**, que son secciones adjuntas que contienen elementos como listas, valores límite y especificaciones técnicas, el total llegó a alrededor de 90,800 páginas estándar. Dieciocho de 20 áreas de política crecieron durante el período. En otras palabras, esta no es solo una historia sobre una crisis o un área de política. Señala un patrón más amplio de gobiernos que usan reglas detalladas para manejar problemas complejos.

El índice también compara la legislación de la UE con la legislación federal alemana porque ambas se miden con el mismo tipo de página estándar. Las **leyes** federales alemanas crecieron de 24,765 páginas estándar en 2010 a 40,270 en 2025. Las reglas de la UE contadas en el índice, sin incluir los anexos, ahora tienen aproximadamente la misma extensión que todas las leyes federales alemanas juntas. Al incluir los anexos, la legislación de la UE tiene más del doble de extensión.

Para las empresas y agencias públicas alemanas, los dos niveles pueden acumularse uno sobre otro. Un gobierno nacional puede prometer reducir la burocracia, es decir, el papeleo o los procedimientos innecesarios, pero algunas obligaciones pueden venir del nivel de la UE en lugar del nivel nacional. Wagner sostiene que cualquier esfuerzo serio por reducir la burocracia tiene que considerar ambos.

Aun así, menos páginas no significarían automáticamente un mejor gobierno. Una ley corta puede ser imprecisa y dejar a las personas sin saber qué está permitido. Una ley larga puede ser excesiva y obligar a las personas a gastar energía en cumplir las reglas en lugar de trabajar, innovar o brindar servicio público. La pregunta más difícil no es si el libro de reglas ha crecido. El índice muestra que sí ha crecido. La pregunta más difícil es qué partes de ese crecimiento son el precio de gobernar problemas modernos y qué partes son peso evitable.

Escrito a partir del reportaje de Phys.org.

PARA PENSAR

1. **¿Es el volumen de texto legal una manera justa de evaluar la burocracia, o corre el riesgo de confundir los detalles necesarios con una carga innecesaria?**

> **Una buena respuesta:** Una respuesta sólida debe considerar la utilidad de un número de páginas que se puede medir frente al hecho de que algunos problemas complejos requieren reglas precisas.

2. **Si un gobierno quiere reducir la burocracia, ¿debería enfocarse primero en eliminar reglas, simplificar cómo se cumplen las reglas o demostrar cuáles reglas todavía cumplen un propósito?**

> **Una buena respuesta:** Una respuesta sólida debe distinguir entre la existencia de las regulaciones, el proceso de cumplirlas y los objetivos que esas regulaciones buscan lograr.

3. **Cuando las reglas vienen tanto de un gobierno nacional como de una unión más grande, como la UE, ¿quién debería ser responsable de hacer que el sistema sea más fácil de entender?**

> **Una buena respuesta:** Una respuesta sólida debe considerar la responsabilidad compartida entre los niveles de gobierno y los efectos prácticos en ciudadanos, agencias y empresas.

Preparatoria · miércoles, 25 de noviembre de 2026 · Copia del docente · © 2026 3andB Inc.

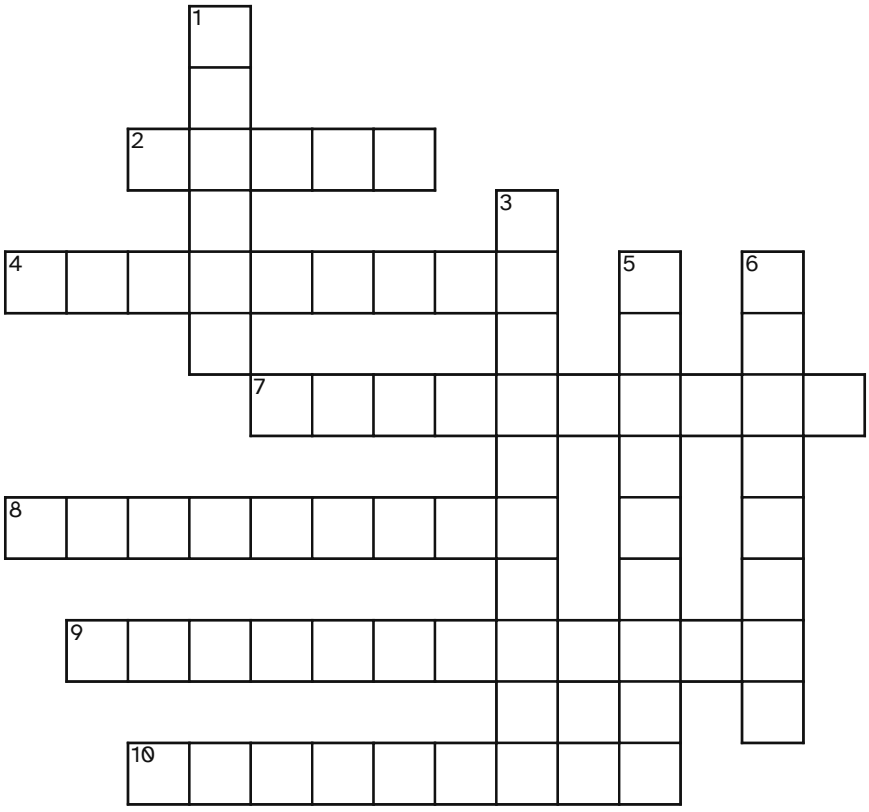
El libro de reglas de Europa está creciendo. ¿Es eso un problema?

M S P R L R C U M P L I M I E N T O
O U A R E I V E B R P S G A C A S N
N R E N O V A B L E Y E S G M E A P
S O C Z C C C H Q N C E N N E M V A
E I E U R I E D I R E C T I V A P Z
N V I T X L O S E D C E A P N A M P
L A R G S C C N O E C S O I C A I N
O E M I S I O N E S T L O O T N E G
E S I O E R C O N S U M I D O R X U
D D I N A S P S C M E L D N S E O N
A T S N E L Q X T S U A O N E G O N
U N E G O U A E L O N E O V R U E L
I G A A S L E O S O A A C B J L A R
L I S C D O T N U I E R N E A A I E
I O L N K C V E T E C A V E E C O I
O O F N O O S T A U R A P Y X I U Y
S U M O I E A R E D E E C D C O S V
E I L O P I O I M R D L X E O N S I

ANEXOS CONSUMIDOR CUMPLIMIENTO DIRECTIVA EMISIONES LEYES PROCESOS REGULACION RENOVABLE SANCIONES

Preparatoria · miércoles, 25 de noviembre de 2026 · Copia del docente · © 2026 3andB Inc.

El libro de reglas de Europa está creciendo. ¿Es eso un problema?



HORIZONTALES

2 Normas escritas aprobadas por un gobierno o una legislatura.

4 Que puede reemplazarse de manera natural, como la energía de la luz solar o del viento.

7 Una persona que compra o usa bienes y servicios.

8 Una medida legal que exige a los países miembros lograr un resultado establecido, pero les permite elegir cómo hacerlo.

9 La acción de seguir requisitos legales y normas oficiales.

10 Castigos legales usados para presionar a gobiernos, grupos, empresas o personas sin usar fuerza militar.

VERTICALES

1 Secciones adjuntas que contienen listas, detalles técnicos o valores límite.

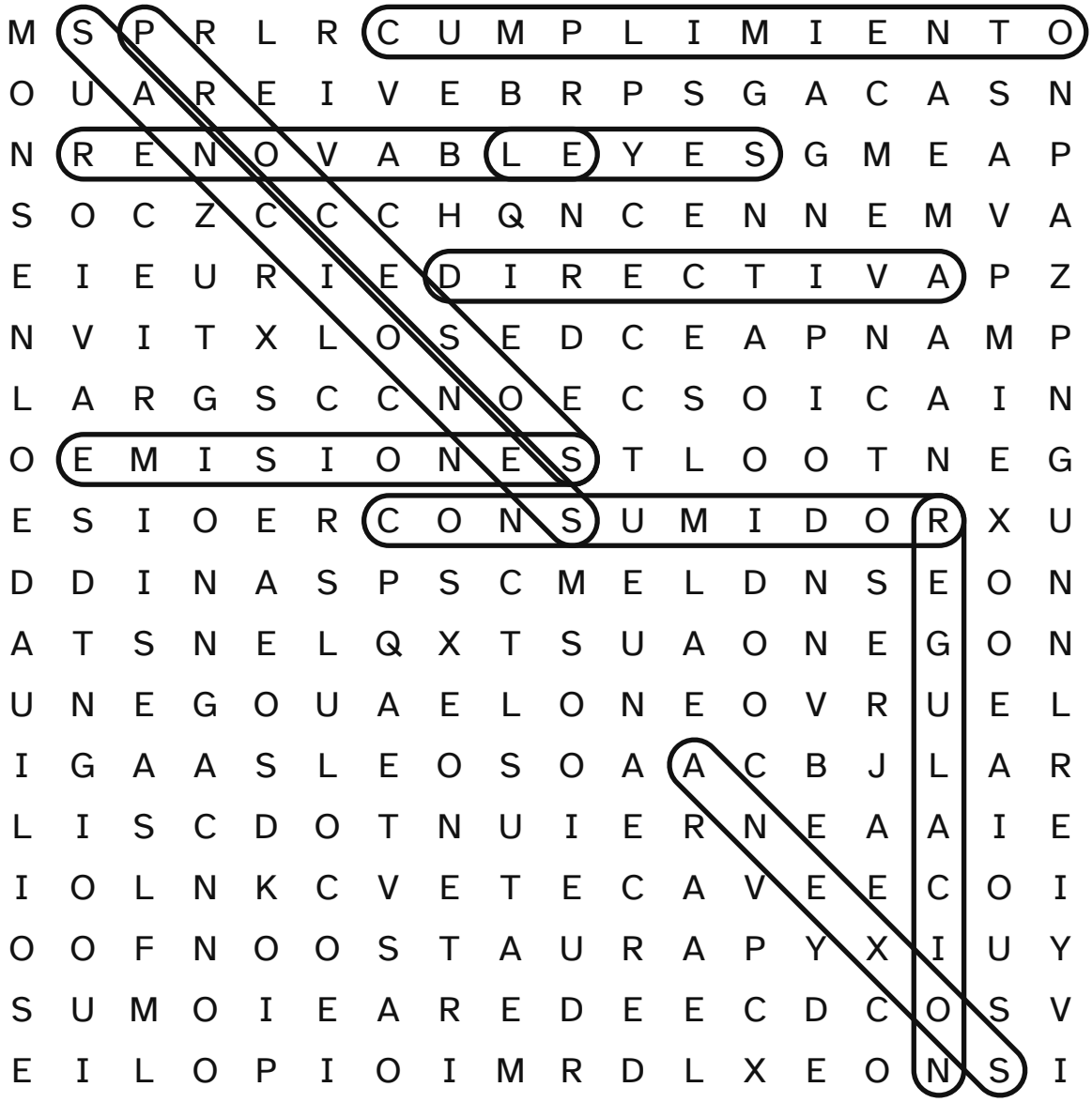
3 Una regla obligatoria que se aplica directamente en todos los países miembros.

5 Gases u otras sustancias liberadas al aire por vehículos, fábricas u otras fuentes.

6 Pasos requeridos que las personas y las organizaciones deben seguir.

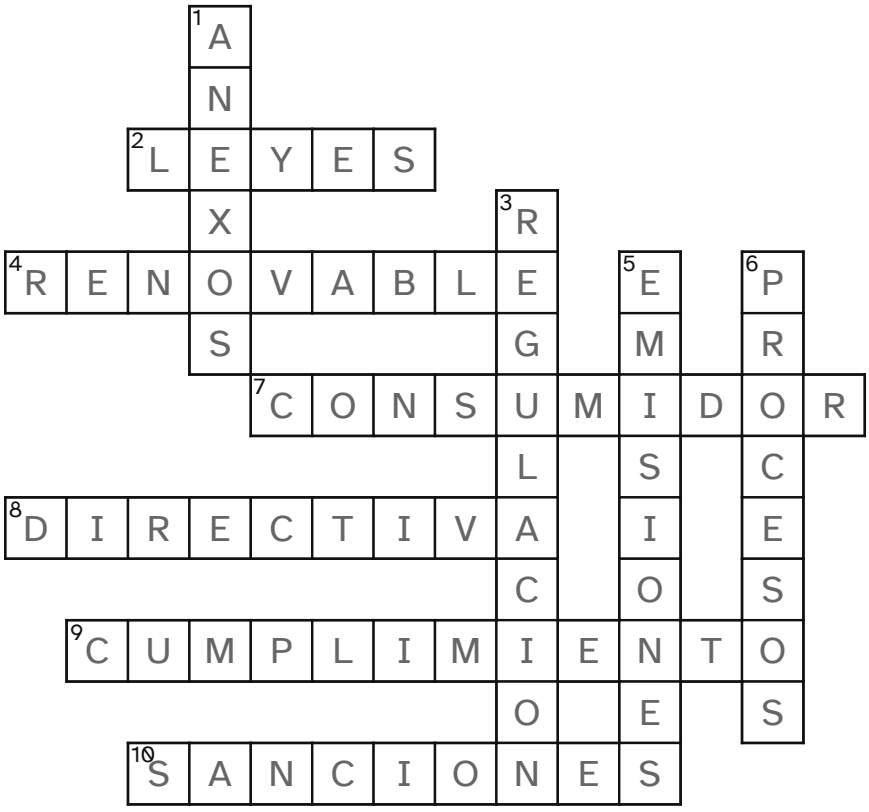
Preparatoria · miércoles, 25 de noviembre de 2026 · Copia del docente · © 2026 3andB Inc.

El libro de reglas de Europa está creciendo. ¿Es eso un problema? — solucionario



ANEXOS CONSUMIDOR CUMPLIMIENTO DIRECTIVA EMISIONES LEYES PROCESOS REGULACION RENOVABLE SANCIONES

El libro de reglas de Europa está creciendo. ¿Es eso un problema? — solucionario



HORIZONTALES

2 Normas escritas aprobadas por un gobierno o una legislatura.

4 Que puede reemplazarse de manera natural, como la energía de la luz solar o del viento.

7 Una persona que compra o usa bienes y servicios.

8 Una medida legal que exige a los países miembros lograr un resultado establecido, pero les permite elegir cómo hacerlo.

9 La acción de seguir requisitos legales y normas oficiales.

10 Castigos legales usados para presionar a gobiernos, grupos, empresas o personas sin usar fuerza militar.

VERTICALES

1 Secciones adjuntas que contienen listas, detalles técnicos o valores límite.

3 Una regla obligatoria que se aplica directamente en todos los países miembros.

5 Gases u otras sustancias liberadas al aire por vehículos, fábricas u otras fuentes.

6 Pasos requeridos que las personas y las organizaciones deben seguir.

Preparatoria · miércoles, 25 de noviembre de 2026 · Copia del docente · © 2026 3andB Inc.

De dónde viene esto

Este artículo se escribió para 3andB a partir del reportaje que aparece abajo. No es una reimpresión: la redacción es nuestra y los hechos son de ellos.

Phys.org

"New EU Bureaucracy Index: EU law has more than doubled since 2010"

Publicado	martes, 24 de noviembre de 2026
Consultado el	miércoles, 25 de noviembre de 2026

https://phys.org/news/2026-11-eu-bureaucracy-index-law.html

QUÉ INCLUYE ESTE PAQUETE

El artículo con una nota para cada pregunta, una sopa de letras, un crucigrama y el solucionario de ambos.

COPIAS Y USO

Se puede imprimir, copiar y repartir libremente para uso en el aula. Conserve esta página con el paquete para que el próximo docente vea de dónde salió la noticia.

Hay más de donde vino esto

Si esta lección corta le funcionó a su clase, nuestros cuadernos completos van más lejos con el mismo cuidado:

- Unidades completas con edición para el estudiante y para el docente
- Soluciones resueltas de cada ejercicio
- Alineadas a estándares, probadas en el aula, listas para imprimir

Vea las lecciones completas en 3andB.com

© 2026 3andB Inc.